Voortgangscommissie

Sint Maarten

Vijftiende rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 april 2014 – 1 juli 2014

De Voortgangscommissie:

R. Bandell, voorzitter
N. Schoof, lid
R. Gibson, lid

augustus 2014

Inhoudsopgave

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie, 21 juli 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ, 15 juli 2014
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI, 15 juli 2014

Algemeen

De voortgangscommissie van Sint Maarten biedt u hierbij de vijftiende voortgangsrapportage aan over de uitvoering van de plannen van aanpak van Sint Maarten in het tweede kwartaal van 2014. De bevindingen van de commissie zoals neergelegd in deze rapportage zijn gebaseerd op uitvoeringsrapportages die van de drie verantwoordelijke ministers zijn ontvangen en verdere informatie die tijdens het werkbezoek aan Sint Maarten eind juli 2014 is ingewonnen. De commissie heeft tijdens het werkbezoek zoals gebruikelijk, een bezoek gebracht aan de Gouverneur en gesproken met de minister-president, en de ministers van Financien en VROMI. Over de landsrecherche en gevangenis sprak de commissie met de advocaat-generaal en de hoofdofficier van justitie. Specifiek over de jeugddetentie sprak de commissie met de jeugofficier en de directrice van de Voogdijraad. Ook heeft de commissie kennisgemaakt met de commandant van het detachement van het Korps Mariniers en vernomen op welke wijze zij een goede rol kunnen spelen bij de (beveiliging) van de gevangenis en de (militaire) vorming van Sint Maartense jongeren in een project zoals dat ook met succes op Curacao is gedaan. Over hun deelname aan de gemeenschappelijke meldkamer sprak de commissie met de brandweercommandant en het hoofd van de ambulancedienst. Tot slot heeft de commissie gesproken met de vertegenwoordiger van Nederland te Philipsburg.
De minister van justitie was wegens vakantie niet aanwezig, daarom werd op het ministerie van justitie met de ambtelijk top gesproken

Onderstaand zijn enkele onderwerpen uit de vorige rapportage herhaald omdat zij nog immer actueel zijn.

Uitvoeringsrapportages
Al meerdere malen heeft de commissie aangedrongen op tijdige toezending van de uitvoeringsrapportages. Helaas heeft dat nog te weinig resultaat gehad. Te vaak ontvangt de commissie op het laatste moment informeel de concept uitvoeringsrapportage en een enkele keer blijft een formele aanbieding aan de commissie zelfs uit. Daarom dringt de commissie er wederom op aan discipline in het aanbieden van de uitvoeringsrapportage, conform de bepalingen van de Samenwerkingsregeling.

Ministerieel overleg
Sprekend over de informatievoorziening moet het de commissie ook van het hart dat voor de commissie relevante informatie niet of informeel tot haar komt. Zo ontvangt de commissie nog steeds geen verslagen van het ministerieel overleg van de voorzitter, dan wel het secretariaat vandat overleg. Ook besluitvorming over al dan niet verlengen van de Samenwerkingsregeling bereikt de commissie laat en bij gelegenheid. Al met al draagt dat niet bij tot de werking van het systeem van de samenwerkingsregeling zoals dat bij de aanvang bedoeld was. De commissie roept partijen daarom op ook hierin discipline te betrachten.

Vaststellen regelingen
In de vorige rapportage heeft de commissie haar ongenoegen uitgesproken over het uitblijven van de vaststelling van wetgeving en diverse regelingen op het terrein van justitie. Zolang de functieboeken, plaatsingsplannen en bijbehorende documenten voor de gevangenis, politie en landsrecherche niet worden vastgesteld kan de

formele plaatsing van het personeel ook niet plaatsvinden. Deze situatie duurt nu sinds 10 oktober 2010 en zorgt voor veel onrust onder het personeel.
De commissie heeft hierover uitvoerig met de minister van justitie gesproken. De minister heeft aangegeven, mede gelet op de herijking van de sterkte van het politiekorps en de beperkte financiele middelen op de jusitiebegroting, het functieboek voor het politiekorps te willen doorrekenen en eventueel wijzigen. De commissie heeft hier begrip voor, al had dit in een eerder stadium ook al kunnen gebeuren. De commissie heeft de procedure tot wijziging van een plan van aanpak van de AmvRB onder de aandacht van de minister gebracht. Voorts heeft de commissie duidelijk gemaakt dat de commissie op korte termijn een wijzigingsvoorstel van de minister verwacht te ontvangen dat door de commissie van een advies voor het ministerieel overleg kan worden voorzien.
Waar het betreft de gevangenis en de landsrecherche blijft de commissie van mening dat vaststelling van de functieboeken en de bijbehorende documenten ten spoedigste zou dienen plaats te vinden.

Aanbestedingsregels

Over het voorstel tot aanpassing van de aanbestedingsregels (Min AZ en Financien) heeft de commissie tot haar teleurstelling geen voortgang kunnen waarnemen. De commissie heeft dit onderwerp met de minister van financien besproken, die verantwoordelijk is voor de wijziging van de Comptabiliteitswetgeving. De minister heeft de commissie verzekerd dat hij dit proces zal doorzetten, doch wil de consequenties voor de overgang van oude naar nieuwe wetgeving goed in beeld hebben. De commissie heeft aangegeven hierover geinformeerd te willen blijven.

A. Politiekorps Sint Maarten (KPSM)

De commissie heeft tijdens het bezoek aan de politie enkele lokaties bezocht. Allereerst in het hoofdbureau de vijf nieuwe verhoorkamers die nagenoeg gereed zijn voor ingebruikneming. In Suckergarden zag de commissie de gebouwen waarin onder meer de opleidingsfaciliteiten zijn ondergebracht en een moderne schietbaan zal worden aangelegd.

Gemeenschappelijke meldkamer

Tegenover het hoofdbureau in Philipsburg heeft de commissie de centrale meldkamer van de politie bezocht, die gefinancierd is uit de gelden van Usona bestemd voor de gemeenschappelijke meldkamer. Enerzijds goed te zien dat de gelden tijdig worden besteed, anderzijds is er van gemeenschappelijkheid geen sprake. De ambulancedienst heeft na een bezoek aan de moderne faciliteit voordelen gezien in deelname, doch de brandweer ziet bezwaren in de lokatie en blijft gebruik maken van de eigen moderne meldkamer. Het is spijtig te constateren dat de door de commissie geadviseerde besluitvorming tussen de ministers van AZ en Justitie niet heeft plaatsgevonden en de diensten hun eigen plan zijn blijven volgen.

Sterkte politie

In 2014 keren de agenten uit Nederland geleidelijk terug. Positief is te horen dat acht agenten een jaar willen verlengen en dat enkele daarvan in het korps willen blijven op een lokaal contract. Overigens blijft het op sterkte houden van het korps een punt van zorg. Wel kan geworven worden voor vervanging van vertrekkende agenten, maar voor uitbreiding is onvoldoende financiele ruimte. Werving binnen de financiele mogelijkheden is al problematisch, zoals de commissie ook in de vorige rapportage schreef. De bezetting blijft in 2014 nauwelijks op peil en uitbreiding kan niet worden gerealiseerd. De commissie blijft van mening dat groeien naar de voorgeschreven formatie, zoals neergelegd in de Onderlinge regeling minimum sterkte politie, van essentieel belang is voor de opbouw van het korps.

Politieopleidingen

De uitvoeringsrapportage meldt dat er een aantal cursussen en opleidingen zijn gehouden en dat is een goede zaak. Tijdens het JVO van juni 2014 is besloten dat de docenten van de politieopleiding naar de landen zullen reizen, zodat het verplaatsen van groepen cursisten vermeden wordt.

Herijking politie

De commissie heeft in 2013 al aangegeven bereid te zijn mee te werken aan een herijking van de formatie van de politie. Dat houdt een wijziging van het plan van aanpak in en daarover dient de commissie een advies te geven. De commissie sprak daarom met de minister van justitie af dat hij op korte termijn met een voorstel zal komen. Helaas heeft de commissie dat niet ontvangen. De commissie dringt er op aan spoedig een onderbouwd voorstel in te dienen.

Aanbevelingen visitatierapport

In een brief van de korpchef aan de minister van justitie is nader ingegaan op de uitvoering van de adviezen en aanbevelingen van de visitatiecommissie. De

commissie had daarom gevraagd in vorige voortgangsrapportages. De brief lezend krijgt de commissie geen warm gevoel bij de wijze waarop door de korpsleiding met het visitatierapport wordt omgegaan. Wellicht is het voor het korps nog te vroeg om van dit instrumentarium goed gebruik te maken.

De commissie vernam na het werkbezoek uit de media dat de huidige korpschef op 1 januari 2015 zijn functie zal neerleggen, om ruimte te maken voor een opvolger. Op zich is dat een goede zaak, omdat de korpschef dan nog in de gelegenheid zal zijn de functie aan een opvolger over te dragen. Adequate vervulling van de functie van korpschef is voor de verdere opbouw van het korps van essentieel belang.

B. Gevangenis Point Blanche

Ook van de gevangenis liggen voorstellen, waaronder het functieboek en het plaatsingsplan, ter besluitvorming bij de minister. Hiervoor geldt hetzelfde als in het vorige hoofdstuk is gezegd over de politie. De commissie heeft niet kunnen constateren dat er voortgang is in de vaststelling van documenten zoals die in de vorige rapportage onder dit hoofdstuk zijn genoemd.

Renovatie
De commissie heeft tijdens het bezoek aan de gevangenis met eigen ogen de voortgang van de renovatie aanschouwd. Na afronding van fase een zal direct worden voortgegaan met de volgende fase.

Personeel
De commissie verhaalt onderstaand de passage van de vorige rapportage omdat deze nog onverkort van toepassing is.
De commissie heeft vernomen dat na de renovatie en de uitbreiding van de gevangenis (2015) de locaties Philipsburg (politiebureau) en Simpson Bay zullen worden afgestoten. Het personeel dat op die locaties werkt zal dan weer worden ingezet op de locatie Point Blanche. Omdat de af te stoten capaciteit vrijwel gelijk is aan de extra te bouwen capaciteit van de uitbreiding van Point Blanche is er daardoor geen sprake van personeelsuitbreiding.
Werving op vacatures en het opschonen van het personeelsbestand (inactieven en voor ontslag voorgedragenen) verdient meer aandacht dan het tot nog toe krijgt, in het bijzonder vanuit het ministerie van justitie. Tijdens dit werkbezoek werd ook gesproken over het hoge ziekteverzuim onder het gevangenispersoneel. De schatting is dat het verzuimpercentage rond de dertig ligt.
Het is de commissie duidelijk geworden dat door de gevangenisdirectie moeilijk is op te treden tegen het hoge verzuim, omdat de verzuimregels landsbreed gelden. De commissie adviseert daarom de ziekteverzuimregels voor het land te herzien; dat is in het belang van de werkgever en de werknemer.

Wijziging plan van aanpak
De wijzigingen in de lokaties en de nieuwe jeugdinrichting leiden tot een nieuw formatieplan van de gevangenis. In het nieuwe formatieplan zou het gaan om 237 fte waaronder 20 arrestantenverzorgers voor de politiecellen in Philipsburg. Omdat het hier gaat om een significante wijziging van het plan van aanpak van de gevangenis ontvangt de commissie graag het gewijzigde formatieplan voor advisering aan het ministerieel overleg.

Jeugdige gedetineerden
Uit het gesprek met de jeugdofficier van justitie en de directrice van de Voogdijraad bleek dat de werving voor deskundig personeel voor de jeugdinrichting op schema ligt, omdat gekwalificeerd personeel lokaal kan worden geworven. De haalbaarheid van een ingebruikneming van de jeugdinrichting binnen afzienbare termijn (eerste helft van 2015) is daarmee zeer groot geworden.

C. De Landsrecherche

Personeel

Bij de Landsrecherche is de werving en selectie van vier rechercheurs bijna afgerond. Dat betekent dat in 2014 een uitbreiding met vier rechercheurs gerealiseerd zal worden. In 2015 zullen nog vier rechercheur worden aangetrokken. De totale formatie van de landsrecherche zal dan gevuld zijn.
De minister van Veiligheid en Justitie heeft op het verzoek om ondersteuning van Sint Maarten van 7 januari 2014 geantwoord dat twee rechercheurs uit Nederland de landsrecherche zullen versterken. Onbekend is wanneer deze zullen aantreden.

Buiten de voortgang bij de werving en selectie is er geen voortgang te melden, waardoor de volgende onderwerpen nog open blijven staan :

1. vaststelling Landsbesluit houdende algemene maatregelen regelende de organisatie, taken en bevoegdheden van de Landsrecherche Sint Maarten;
2. goedkeuring/vaststelling door de minister van justitie van:
   - functieboek LRSM
   - functiebeschrijving en –waardering
   - procesbeschrijving
   - werving personeelsleden
3. afronden huisvesting (verbouwing en bekabeling)
4. uitvoeren opleidings- en ontwikkelingstraject personeel
5. uitvoeren integriteitsbeeldanalyse

D. Burgerzaken

Tijdens het gesprek bij de afdeling Burgerzaken is onder meer gesproken over de borging van de kwaliteit. De commissie zou graag zien dat al hetgeen is bereikt ook goed behouden blijft. Het waarnemend hoofd van de afdeling gaf aan daarom een (zelf) evaluatie te willen uitvoeren en dat in de toekomst periodiek te willen doen. De commissie ondersteunt dat van harte en wil daarbij behulpzaam zijn. De secretaris van de commissie zal daartoe met betrokken partijen contact onderhouden.

Over de afdeling Burgerzaken (Census Office) was de commissie meestentijds positief. Met kennis en daadkracht werden alle onderwerpen ter hand genomen. Gekwalificeerd personeel is aangetrokken, de opschoning is uitgevoerd en de opleidingen zijn gaande of reeds afgerond. Veel werk is verzet door externen en dat ging niet altijd goed, omdat afspraken door derden niet of niet geheel werden nagekomen. Met extra inspanning is dat weer goed gekomen, al werd veel tijd verloren. Veel werk is ook verzet door de leiding en het personeel van de afdeling en daar heeft de commissie veel waardering voor. Veel onderwerpen gaan over in de routine van het going concern: de opschoning van de bevolkingsadministratie, de opleidingen van het personeel etc. De commissie heeft er echter alle vertrouwen dat de afdeling het goede niveau kan vasthouden en haar ambities voor wat betreft de modernisering van de basisadministratie kan waarmaken.

De commissie adviseert het ministerieel overleg daarom het plan van aanpak van de afdeling Burgerzaken als uitgevoerd te beschouwen met de aantekening dat de commissie nog betrokken blijft tot de voorgenomen (zelf)evaluatie in gang is gezet.

E. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

Het verbeterplan van het ministerie van VROMI is neergelegd in de jaarlijkse ministerieplannen. Daarin worden ook telkens met nieuwe voornemens en doelen geformuleerd. Er komt echter een moment waarop de commissie moet zeggen dat het aanvankelijke verbeterplan is afgerond. Belangrijke doelen zijn gehaald, zoals het inlopen van de achterstand in de vergunningaanvragen en het versterken van de inspectiefunctie. Ook minder in het oog springende onderwerpen zijn aangepakt. Zo is het aantal niet-actieven van rond de dertig teruggebracht tot bijna nul; in velerlei opzicht een groot succes, niet in de laatste plaats een verlichting voor de personeelsbegroting. Ook is bij het vorige bezoek van de commissie een plan van aanpak verbetering Domeinbeheer ontvangen.
Vanaf het begin is door de leiding van VROMI planmatig, dat wil zeggen op basis van het ministerieplan, gewerkt en zijn de onderwerpen, vrijwel geheel in eigen beheer, uitgevoerd. De commissie heeft er alle vertrouwen in dat VROMI op deze weg zal doorgaan en ook het plan van aanpak voor Domeinbeheer zal afronden. Als volgende stap zou de commissie graag een plan van aanpak voor de administratieve organisatie en de invoering van werkprocessen bij Beheer en Nieuwe Werken zien. Voor nu constateert de commissie dat VROMI haar aanvankelijk verbeterplan goed heeft uitgevoerd en spreekt het vertrouwen uit dat de overige onderwerpen uiteindelijk ook afgerond zullen worden. De commissie adviseert dan ook het verbeterplan van VROMI als uitgevoerd te beschouwen.

Overzicht van aanbevelingen en adviezen

A. De commissie verzoekt het ministerieel overleg om druk te leggen op het proces ter vaststellen van de documenten betreffende de nieuwe organisaties van politie, gevangenis en landsrecherche;

B. De commissie adviseert het ministerieel over om het verbeterplan van VROMI als afgerond te beschouwen.

C. De commissie adviseeert het ministerieel overleg om het plan van aanpak van de afdeling Burgerzaken als afgerond te beschouwen.